

TVIRTINU  
Direktoriaus pavaduotojas,  
laikinais vykdantis Nacionalinio visuomenės sveikatos centro  
prie Sveikatos apsaugos ministerijos  
direktoriaus funkcijas \_\_\_\_\_  
Raimondas Vaidginas

**MOTYVUOTA IŠVADA DĖL NACIONALINIO VISUOMENĖS SVEIKATOS CENTRO  
PRIE SVEIKATOS APSAUGOS MINISTERIJOS VEIKLOS SRIČIŲ, KURIOSE  
EGZISTUOJA DIDELĖ KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖ**

2021 m.      d.  
Vilnius

**I. BENDRA INFORMACIJA**

Nacionaliniame visuomenės sveikatos centre prie Sveikatos apsaugos ministerijos (toliau – NVSC arba Centras) vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Korupcijos rizikos analizės atlikimo aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, Valstybės ir savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ bei vykdant Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerijos 2021 m. liepos 21 d. raštu Nr. 10-4189 (NVSC reg. Nr. 1-68552) gautą pavedimą buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas ir parengta motyvuota išvada.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas buvo atliktas **Operatyviosios muitinėje sulaikytų kosmetikos gaminių tiesioginės valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės (toliau – muitinėje sulaikytų kosmetikos gaminių kontrolė) srityje.**

Veiklos srities analizės ir vertinimo tikslas – nustatyti sritį veikiančius išorinius, vidinius ar individualius rizikos veiksnius (sąlygas, įvykius ar aplinkybes), galinčius sudaryti prielaidas atsirasti korupcijai, ir parengti bei įgyvendinti prevencijos priemones analizės ir vertinimo metu nustatytiems korupcijos rizikos veiksniams valdyti ar šalinti.

NVSC direktoriaus 2019 m. gruodžio 5 d. įsakymu Nr. VKE-541 „Dėl atsakingų už korupcijos prevenciją ir kontrolę paskyrimo“ NVSC atsakingu asmeniu už korupcijos prevenciją paskirta Teisės ir viešųjų pirkimų skyriaus vyriausioji specialistė Sonata Gulijevaitė, kuri ir atliko korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą.

Analizuotas laikotarpis: **2020 m. sausio 1 d. – 2021 m. birželio 30 d.**

Naudoti metodai ir veiksmai: nagrinėjant statistinius duomenis, esančius informacinėse sistemose, vertinant situaciją pagal galiojusius teisės aktus, vertinant dokumentų valdymo sistemoje esančią informaciją, NVSC darbuotojų elektroniniu paštu ir telefonu pateiktą informaciją apie darbo praktiką ir veiklos rezultatus analizuojamoje veiklos srityje.

Aukščiau nurodyta veiklos sritis vertinta vadovaujantis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo klausimynu, patvirtintu Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ (toliau – KPT klausimynas).

**Nuorašas tikras**

**Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie Sveikatos apsaugos ministerijos**

**2021-10-29**

Korupcijos rizikos analizės išvados padarytos remiantis nurodytos informacijos ir duomenų analize bei darant prielaidą, jog visa analizei pateikta informacija / duomenys yra išsamūs ir galutiniai.

## II. ANALIZĖS REZULTATAI

### **2.1. Teisinis reguliavimas bei veiklos vertinimas**

Nagrinėjant analizuojamą sritį svarbu paminėti, kad pagal Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 6 straipsnio 4 punktą, viena iš pagrindinių viešojo administravimo sričių yra teisės aktų ir administracinių sprendimų įgyvendinimo ir laikymosi priežiūra. Priežiūra (ir kontrolė) NVSC atliekama tik pagal įstatymais ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimais suteiktus įgaliojimus.

Įstatymų ir administracinių sprendimų įgyvendinimo kontrolės sričiai, be kita ko, priskirtina Viešojo administravimo įstatymo ketvirtame skirsnyje numatyta ūkio subjektų veiklos priežiūra. Pagal Viešojo administravimo įstatymo 2 straipsnio 16 dalį, ūkio subjektų veiklos priežiūra – viešojo administravimo subjektų veikla prižiūrint, kaip ūkio subjektai laikosi teisės aktų ir administracinių sprendimų.

Atliekant ūkio subjektų veiklos priežiūrą, viešojo administravimo subjektas turi teikti metodinę pagalbą ūkio subjektams, siekti užkirsti kelią žalai teisės normų saugomoms vertybėms atsirasti (teisės aktų pažeidimų prevencijai) ir išlaikyti tvarų ekonominės veiklos vykdymą bei verslo plėtrą. Viešojo administravimo subjektas vykdo ūkio subjekto veiklos priežiūrą, atlieka ūkio subjekto veiklos patikrinimus. Ūkio subjektų veiklos priežiūrą atliekantys subjektai šią priežiūrą vykdo vadovaudamiesi Vyriausybės patvirtintu Gairių dėl ūkio subjektų veiklos priežiūros funkcijų atlikimo aprašu.

Ūkio subjektų veiklos priežiūrą atliekantis subjektas taip pat atlieka šias ūkio subjektų veiklos priežiūros funkcijas:

1) konsultuoja ūkio subjektus jų priežiūrą atliekančio subjekto kompetencijos klausimais ir imasi veiksmų užkirsti kelią žalai teisės normų saugomoms vertybėms atsirasti, kurie numatyti Vyriausybės patvirtintame Gairių dėl ūkio subjektų veiklos priežiūros funkcijų atlikimo apraše arba kituose ūkio subjektų veiklos priežiūrą reglamentuojančiuose įstatymuose ar jų įgyvendinamuosiuose teisės aktuose;

2) skleidžia informaciją apie pagrindinius atitinkamos srities ūkio subjektų veiklos priežiūros reikalavimus;

3) vertina gautą informaciją apie ūkio subjekto veiklą, priežiūrą atliekančio subjekto norminiame administraciniame akte nustatyta tvarka nustato ūkio subjekto rizikingumą;

4) taiko poveikio priemones ūkio subjektams įstatymų ir jų pagrindu priimtų kitų teisės aktų nustatyta tvarka;

5) bendradarbiauja su kitais ūkio subjektų veiklos priežiūrą atliekančiais subjektais;

6) atlieka kitas ūkio subjektų veiklos priežiūros funkcijas, kurias reglamentuoja šis ir kiti įstatymai bei teisės aktai.

Rinkai pateikiančių kosmetikos gaminius importuotojų, veikiančių kaip atsakingi asmenys, valstybinę visuomenės sveikatos saugos kontrolę reglamentuojantys teisės aktai:

1. 2009 m. lapkričio 30 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1223/2009 dėl kosmetikos gaminių (toliau – Reglamentas (EB) Nr. 1223/2009);

2. 2008 m. liepos 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 765/2008 nustatantis su gaminių prekyba susijusius akreditavimo ir rinkos priežiūros reikalavimus ir panaikinantis Reglamentą (EB) Nr. 339/93 (toliau – Reglamentas (EB) Nr. 765/2008), taikomas iki 2021 m. liepos 16 d.

3. 2019 m. birželio 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2019/1020 dėl rinkos priežiūros ir gaminių atitikties, kuriuo iš dalies keičiama Direktyva 2004/42/EB ir reglamentai (EB) Nr. 765/2008 ir (ES) Nr. 305/2011 (toliau – Reglamentas (ES) Nr. 2019/1020) (11, 14, 25-28)

**Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie Sveikatos apsaugos ministerijos**

**2021-10-29**

straipsniai), taikomas nuo 2021 m. liepos 16 d., 29, 30, 31, 32, 33 ir 36 straipsniai taikomi nuo 2021 m. sausio 1 d.;

4. Lietuvos Respublikos visuomenės sveikatos priežiūros įstatymas (15 straipsnis 1 dalis);
5. Lietuvos Respublikos produktų saugos įstatymas;
6. Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodeksas;
7. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2013 m. birželio 26 d. nutarimo Nr. 600 „Dėl 2009 m. lapkričio 30 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 1223/2009 dėl kosmetikos gaminių įgyvendinimo“ 3.1.1 papunktis (toliau – ir Nutarimas Nr. 600);
8. 2013 m. liepos 10 d. Komisijos reglamentas (ES) Nr. 655/2013, kuriuo nustatomi bendrieji teiginių apie kosmetikos gaminius pagrindimo kriterijai (toliau – ir Reglamentas (ES) Nr. 655/2013);
9. 2013 m. lapkričio 25 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimo (2013/674) dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 1223/2009 dėl kosmetikos gaminių I priedo gairių (OL 2013 L 315, p. 82) (toliau – I priedo gairės);
10. Tiesioginės valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės reglamentas, patvirtintas Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2010 m. spalio 28 d. įsakymu Nr. V-946 „Dėl Tiesioginės valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės reglamento patvirtinimo“ (toliau – ir Reglamentas arba Tiesioginės valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės reglamentas);
11. Rinkai pateikiančių kosmetikos gaminius atsakingų asmenų vykdomos veiklos atitikties 2009 m. lapkričio 30 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 1223/2009 dėl kosmetikos gaminių reikalavimams patikrinimų tvarkos aprašas, patvirtintas Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos direktoriaus 2018 m. rugsėjo 4 d. įsakymu Nr. VKE-401 „Dėl Rinkai pateikiančių kosmetikos gaminius atsakingų asmenų vykdomos veiklos atitikties 2009 m. lapkričio 30 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 1223/2009 dėl kosmetikos gaminių reikalavimams patikrinimų tvarkos aprašo patvirtinimo“ ir jo pakeitimas, patvirtintas Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos direktoriaus 2019 m. gegužės 16 d. įsakymu Nr. VKE-186 „Dėl Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos direktoriaus 2018 m. rugsėjo 4 d. įsakymo Nr. VKE-401 „Dėl Rinkai pateikiančių kosmetikos gaminius atsakingų asmenų vykdomos veiklos atitikties 2009 m. lapkričio 30 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) NR. 1223/2009 Dėl kosmetikos gaminių reikalavimams patikrinimų tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“ (toliau – ir Tvarkos aprašas) (skelbiama <https://nvsc.lrv.lt/lt/veiklos-sritys/kosmetikos-reglamento-igyvendinimo-pagalba/teises-aktai-1>);
12. Kosmetikos gaminių ženklavimo rekvizitų, privalomų pateikti Lietuvos Respublikos valstybine kalba, nurodymo ir nefasuotų kosmetikos gaminių, pakuojamų tik prekybos vietoje pirkėjo pageidavimu arba fasuojamų tiesiogiai parduodant, ženklavimo taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2013 m. birželio 19 d. įsakymu Nr. V-634 „Dėl Kosmetikos gaminių ženklavimo rekvizitų, privalomų pateikti Lietuvos Respublikos valstybine kalba, nurodymo ir nefasuotų kosmetikos gaminių, pakuojamų tik prekybos vietoje pirkėjo pageidavimu arba fasuojamų tiesiogiai parduodant, ženklavimo taisyklių patvirtinimo“ (toliau – ir Kosmetikos gaminių ženklavimo taisyklės);
13. Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2015 m. rugsėjo 28 d. įsakymas Nr. V-1090 „Dėl informacijos apie kosmetikos gaminių rimtą nepageidaujamą poveikį teikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Atkreiptinas dėmesys, kad rinkai pateikiančių kosmetikos gaminius importuotojų, veikiančių kaip atsakingi asmenys, valstybinę visuomenės sveikatos saugos kontrolę vykdo NVSC departamentų Visuomenės sveikatos saugos kontrolės skyriai kartu su Vilniaus departamento Produktų vertinimo skyriaus specialistais. Viešųjų įstaigų, taip pat užsienio valstybių juridinių asmenų ar kitų organizacijų filialų, gaminančių kosmetikos gaminius, visuomenės sveikatos saugos kontrolę vykdo NVSC departamentų Visuomenės sveikatos saugos kontrolės skyriai.

Nuorodas pateiktą informaciją nuo 2020 m. sausio 1 d. iki 2021 m. birželio 30 d. buvo atliktos:

**Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie Sveikatos apsaugos ministerijos**

**2021-10-29**

2 Periodinės tiesioginės valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės;

5 Operatyviosios tiesioginės valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės pagal gautus skundus;

81 Muitinėje sulaikytų kosmetikos gaminių kontrolė;

4 Grįžtamosios tiesioginės valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės.

Tokį ženklų periodinių tiesioginės valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės (toliau – periodinė kontrolė) apimčių sumažėjimą lyginant su periodinės kontrolės metiniais 2020 bei 2021 metų planais nulėmė pandemine COVID-19 ligos (koronaviruso infekcijos) situacija, kai NVSC direktoriaus 2020 m. rugpjūčio 24 d. įsakymu Nr. VKE-366 „Dėl Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos planinės ūkio subjektų priežiūros nevykdymo esant paskelbtai valstybės lygio ekstremaliajai situacijai visoje šalyje dėl COVID-19 ligos (koronaviruso infekcijos)“ ir 2021 m. rugpjūčio 9 d. įsakymu Nr. VKE-431 „Dėl Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos planinės ūkio subjektų priežiūros nevykdymo esant paskelbtai valstybės lygio ekstremaliajai situacijai visoje šalyje dėl COVID-19 ligos (koronaviruso infekcijos)“ buvo priimti sprendimai nuo 2020 m. rugsėjo 1 d. ir nuo 2021 m. rugpjūčio 10 d. atidėti planinės ūkio subjektų priežiūros vykdymą paskelbtos valstybės lygio ekstremaliosios situacijos visoje šalyje dėl COVID-19 ligos (koronaviruso infekcijos) laikotarpiu.

Atsižvelgiant į tai, kad analizuojamu laikotarpiu įvykdytos tik 2 periodinės kontrolės, korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas atliktas apsiribojant tik muitinėje sulaikytų kosmetikos gaminių kontrole.

Pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. liepos 14 d. nutarimo Nr. 552 „Dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2019/1020 įgyvendinimo“ 1.4 papunkčio nuostatą, Muitinės departamentas yra paskirtoji Reglamento (ES) 2019/1020 25 straipsnio 1 dalyje nurodyta institucija, atsakinga už gaminių, patenkančių į Sąjungos rinką, kontrolę.

Į Sąjungos rinką patenkančių kosmetikos gaminių kontrolė dėl jų atitikties Reglamento (EB) Nr. 1223/2009 reikalavimams vykdoma Muitinės departamento prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos ir Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos 2019 m. gegužės 30 d. bendradarbiavimo sutarties Nr. 15B-2/(10-10 1.13)S-199 (toliau – ir Bendradarbiavimo sutartis Nr. 15B-2/(10-10 1.13)S-199) pagrindu, įgyvendinant 2008 m. liepos 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 765/2008, nustatantį su gaminių prekyba susijusius akreditavimo ir rinkos priežiūros reikalavimus ir panaikinantį Reglamentą (EEB) Nr. 339/93 (toliau – ir Reglamentas (EEB) Nr. 765/2008), nuo 2021 m. liepos 16 d. taikant jį pakeitusį 2019 m. birželio 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2019/1020 dėl rinkos priežiūros ir gaminių atitikties, kuriuo iš dalies keičiama Direktyva 2004/42/EB ir reglamentai (EB) Nr. 765/2008 ir (ES) Nr. 305/2011 (toliau – ir Reglamentas (ES) Nr. 2019/1020).

Pagal Reglamento (EB) Nr. 765/2008, o nuo 2021 m. liepos 16 d. pagal jį pakeitusio Reglamento (ES) Nr. 2019/1020 nuostatas, muitinei tenka atsakomybė nuspręsti išleisti gaminius ar sustabdyti jų išleidimą į laisvą apyvartą. Muitinės posto pareigūnai, vykdydami kontrolę (pagal Reglamento (EB) Nr. 765/2008 27 straipsnio 3 dalies (nuo 2021 m. liepos 16 d. Reglamento (ES) Nr. 2019/1020 26 straipsnio 3 dalies reikalavimus) sustabdo gaminių išleidimą į laisvą apyvartą ir teikia pranešimą NVSC atitinkamam teritoriniam departamentui. NVSC teritorinis departamentas gavęs muitinės posto pranešimą per tris (Reglamento (ES) Nr. 2019/1020 27 straipsnis numato keturias darbo dienas) darbo dienas pateikia išvadą dėl sulaikyto (-ų) kosmetikos gaminių (-ių) sutikimo išleisti į laisvą apyvartą, pratęsti sustabdymą dėl poreikio atlikti tyrimus, arba neišleisti į laisvą apyvartą.

### **Muitinėje sulaikytų kosmetikos gaminių kontrolės proceso eiga**

Iš trečiųjų šalių importuojamų kosmetikos gaminių patikrinimas teritorinėje muitinėje atliekamas vadovaujantis Rinkai pateikiančių kosmetikos gaminius atsakingų asmenų vykdomos veiklos atitikties 2009 m. lapkričio 30 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 1223/2009 4.1 straipsnio reikalavimams patikrinimų tvarkos aprašu, patvirtintu Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos

Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos direktoriaus 2018 m. rugsėjo 4 d. įsakymu Nr. VKE-401 „Dėl Rinkai pateikiančių kosmetikos gaminius atsakingų asmenų vykdomos veiklos atitikties 2009 m. lapkričio 30 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 1223/2009 dėl kosmetikos gaminių reikalavimams patikrinimų tvarkos aprašo patvirtinimo“.

NVSC teritoriniame departamente gavus teritorinės muitinės Pranešimą apie sulaikytus kosmetikos gaminius, Centro teritorinio departamento direktoriaus pavedimu Visuomenės sveikatos saugos kontrolės skyriaus (toliau – VSSKS) pareigūnas operatyviają tiesioginę valstybinę visuomenės sveikatos saugos kontrolę (toliau – operatyvioji kontrolė) atlieka ne vėliau kaip kitą darbo dieną. VSSKS pareigūnas nedelsiant susisieikia su Produktų vertinimo skyriaus (toliau – PVS) pareigūnu, kuris vadovaudamasis Pranešimo apie kosmetikos gaminius portalo (toliau – CPNP) duomenimis nedelsiant patikrina ar apie sulaikytą kosmetikos gaminį yra pateikta informacija CPNP ir pridėta autentiškos gatavo kosmetikos gaminio pakuotės nuotrauka bei etiketės nuotrauka; apie kosmetikos gaminį kaip pavojingą gaminį nėra pranešta kitų kompetentingų institucijų; gaminio sudėtis atitinka Reglamento (EB) Nr. 1223/2009 14 ir 15 straipsniuose nustatytus apribojimus.

PVS pareigūnas, įvertinęs aukščiau minėtą informaciją nedelsiant, bet ne vėliau kaip kitą darbo dieną nuo pranešimo gavimo, VSSKS pareigūnui pateikia išvadą, perduoda CPNP portale esančius duomenis, kartu pateikdamas siūlymą dėl sulaikyto gaminio laboratorinės patikros tikslingumo.

Muitinėje sulaikytų kosmetikos gaminių kontrolės metu atliekama dokumentinė, fizinė, ir, pagal poreikį kosmetikos gaminio laboratorinė patikra, pildomas iš trečiųjų šalių importuojamų kosmetikos gaminių patikrinimo teritorinėje muitinėje kontrolinis klausimynas bei nufotografuojama sulaikyto gaminio pakuotė.

Patikrinimo aktą VSSKS pareigūnas privalo surašyti ne vėliau kaip per 1 darbo dieną nuo patikrinimo teritorinėje muitinėje arba nuo laboratorinių tyrimų rezultatų gavimo dienos.

VSSKS pareigūnas įvertinęs pateiktus dokumentus ir teritorinėje muitinėje sulaikytą kosmetikos gaminį, teikia vieną iš šių išvadų:

1. Kosmetikos gaminyje vertinamas kaip keliantis rimtą pavojų vartotojo sveikatai ir saugai, todėl negali būti teikiamas Lietuvos Respublikos rinkai. Išvadoje prašoma gaminių lydimuosiuose dokumentuose įrašyti „Pavojingas gaminyje – išleisti į laisvą apyvartą draudžiama – Reglamentas (EB) Nr. 765/2008 / „Dangerous product – release for free circulation not authorised – Regulation (EC) No 765/2008“ (nuo 2021 m. liepos 16 d. – „Pavojingas gaminyje – išleisti į laisvą apyvartą draudžiama – Reglamentas (ES) 2019/1020 / „Dangerous product – release for free circulation not authorised – Regulation (EU) 2019/1020“) – ir užtikrinti, kad šis kosmetikos gaminyje nepatektų į Lietuvos Respublikos rinką;

2. Kosmetikos gaminyje vertinamas kaip neatitinkantis gaminio saugą reglamentuojančių teisės aktų reikalavimų, todėl negali būti teikiamas Lietuvos Respublikos rinkai. Išvadoje prašoma gaminių lydimuosiuose dokumentuose įrašyti „Gaminyje neatitinka reikalavimų – išleisti į laisvą apyvartą draudžiama – Reglamentas (EB) Nr. 765/2008“ / „Product not in conformity – release for free circulation not authorised – Regulation (EC) No 765/2008“ (nuo 2021 m. liepos 16 d. – „Gaminyje neatitinka reikalavimų – išleisti į laisvą apyvartą draudžiama – Reglamentas (ES) 2019/1020“ / „Product not in conformity – release for free circulation not authorised – Regulation (EU) 2019/1020“) – ir užtikrinti, kad šis kosmetikos gaminyje nepatektų į Lietuvos Respublikos rinką;

3. Kosmetikos gaminyje neatitinka Reglamento (EB) Nr. 1223/2009 19 straipsnio 5 dalyje nustatyto ženklavimo reikalavimo dėl kosmetikos gaminio ženklavimo Lietuvos Respublikos valstybine kalba, todėl jis gali būti teikiamas Lietuvos Respublikos rinkai, bet tik įvykdžius patikrinimo akte pateiktą nurodymą – ne vėliau kaip per 3 mėnesius nuo patikrinimo akto surašymo dienos paženklinėti sulaikytą kosmetikos gaminį Lietuvos Respublikos valstybine kalba ir apie nurodymo įvykdymą nedelsiant raštu informuoti Centro teritorinį departamentą;

4. Kosmetikos gaminyje nekelti pavojaus sveikatai ir saugai, atitinka gaminio saugą reglamentuojančių teisės aktų reikalavimus, todėl jis gali būti teikiamas Lietuvos Respublikos rinkai.

VSSKS pareigūnas patikrinimo aktą, teritorinei muitinei teikiamos išvados projektą, patikrinimo medžiagą nedelsdamas, bet ne vėliau kaip kitą darbo dieną po patikrinimo akto surašymo dienos perduda Centro teritorinio departamento direktoriui pasirašymui.

**Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie Sveikatos apsaugos ministerijos**

**2021-10-29**

Teritorinei muitinei teikiama išvada ir patikrinimo aktas bei kita patikrinimo medžiaga nedelsiant, bet ne vėliau kaip kitą darbo dieną po patikrinimo akto surašymo, išsiunčiami importuotojui. Teritorinei muitinei teikiama išvada nedelsiant, bet ne vėliau kaip kitą darbo dieną po patikrinimo akto surašymo.

NVSC kontrolę vykdančių pareigūnų veiksmai gali būti skundžiami Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

Atkreiptinas dėmesys, kad Administracinių nusižengimų kodekse (ANK) įtvirtinta nuobaudų už reikalavimų pažeidimus sistema išleidimo į laisvą apyvartą procedūroje netaikoma, nes pavojų vartotojų sveikatai ir saugai keliantys ar teisės aktų reikalavimų neatitinkantys importuojami kosmetikos gaminiai dar nebuvo išleisti tiekimui rinkai.

Muitinės departamentas pagal Reglamento (ES) 2019/1020 28 straipsnio 4 dalį, veikdamas kaip paskirtoji institucija gali sunaikinti arba kitaip padaryti nenaudojamą pavojų galutinių naudotojų sveikatai arba saugai keliantį gaminį, kai mano, kad tai būtina ir proporcinga. Tokios priemonės išlaidas padengia fizinis ar juridinis asmuo, deklaravęs gaminį išleisti į laisvą apyvartą.

Analizuojamu laikotarpiu operatyviosios kontrolės muitinėje metu:

- 45 atvejais kosmetikos gaminiai buvo neišleisti į laisvą apyvartą (įvertinti kaip neatitinkantys gaminio saugą reglamentuojančių teisės aktų reikalavimų ar yra pavojingi);
- 26 atvejais kosmetikos gaminiai buvo išleisti į laisvą apyvartą (įvertinti kaip atitinkantys gaminio saugą reglamentuojančių teisės aktų reikalavimus);
- 10 atvejų kai dalis kosmetikos gaminių buvo išleisti, o dalis neišleisti į laisvą apyvartą (dalys atitiko teisės aktų reikalavimus, dalis – ne).

## **2.2. Korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas muitinėje sulaikytų kosmetikos gaminių kontrolė srityje**

*\*šioje motyvuotoje išvadoje pateikiama informacija apie antikorupcinio požiūriu analizuotą ir vertintą veiklos sritį, atitinkančią vieną ar kelis Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje nustatytus kriterijus ir todėl priskirtą prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė.*

### **2.2.1. Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje numatyti kriterijai:**

#### **2.2.1.1. Pagal kriterijų – padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika.**

Pagal vertinimo metu surinktą informaciją nenustatyta, kad per analizuojamą laikotarpį (2020-01-01 – 2021-06-30) NVSC departamentuose atliekant muitinėje sulaikytų kosmetikos gaminių kontrolę būtų užfiksuoti Korupcijos prevencijos įstatymo 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejai ar kiti tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingi teisės pažeidimai, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejai.

Per analizuojamą laikotarpį Valstybės kontrolė, Seimo kontrolieriai arba kitos kontrolės ar priežiūros institucijos nenustatė pažeidimų, nebuvo pradėti tyrimai dėl tarnybinių nusižengimų, darbo drausmės ar darbo pareigų pažeidimų, Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybės tarnyboje įstatymo nuostatų pažeidimų, nebuvo išaiškinta korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų, nebuvo gauta kitos informacijos apie įstaigos veikloje egzistuojančias korupcijos apraiškas (gyventojų skundai ir pareiškimai, visuomenės informavimo priemonių pateikiama bei kita informacija).

Be to, NVSC interneto svetainėje, skiltyje „Korupcijos prevencija“, nurodyta informacija bei nurodyti kontaktai, kuriais asmenys, susidūrę su galimomis korupcinio pobūdžio veikų apraiškomis, skatinami apie tai pranešti.

#### **2.2.1.2. Pagal kriterijų – pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas.**

NVSC veikla vykdančią muitinėje sulaikytų kosmetikos gaminių kontrolę **susijusi su kontrolės vykdymu**. Visa su analizuojama veiklos sritimi susijusi priežiūra detalai reglamentuota aukščiau nurodytose taisyklėse.

**Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie Sveikatos apsaugos ministerijos**

**2021-10-29**

**2.2.1.3. Pagal kriterijų – atskirų valstybės tarnautojų ir darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti.**

Kontrolę analizuojamoje srityje vykdančių pareigūnų funkcijos, uždaviniai, kontrolės vykdymo ir sprendimų priėmimo tvarka išsamiai reglamentuota Tiesioginės valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės reglamente, Tvarkos apraše. Be kitų, aukščiau minėtų teisės aktų, vadovaujasi ir Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos nuostatais, patvirtintais Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2015 m. rugsėjo 18 d. įsakymu Nr. V-1058 „Dėl Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos nuostatų patvirtinimo“ bei NVSC departamentų nuostatais, patvirtintais Vilniaus visuomenės sveikatos centro direktoriaus 2016 m. vasario 23 d. įsakymu Nr. VK-27 (skelbiami <https://nvsc.lrv.lt/lt/administracine-informacija/nvsc-departamentu-nuostatai>). Visų valstybės tarnautojų funkcijos, atsakomybė ir pavaldumas aprašyti jų pareigybių aprašymuose (skelbiami <https://nvsc.lrv.lt/lt/struktura-ir-kontaktai/kontaktai-1/darbuotoju-sarasas>), su kuriais valstybės tarnautojai supažindinami pasirašytinai, NVSC departamentų Visuomenės sveikatos saugos kontrolės bei Vilniaus departamento Produktų vertinimo skyriaus nuostatuose. Valstybės tarnautojų ir darbuotojų darbo tvarka išsamiai reglamentuota NVSC darbo reglamente, patvirtintame NVSC direktoriaus 2017 m. birželio 28 d. įsakymu Nr. VK-278 „Dėl Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos darbo reglamento patvirtinimo“ (toliau – NVSC darbo reglamentas).

Būtent, einamoji valstybės tarnautojų ir darbuotojų veiksmų atlikimo vidaus kontrolė vykdoma vadovaujantis NVSC darbo reglamento nuostatomis, parengtus dokumentus vertinant ir vizuojant skyriaus vedėjui. Prevencinė ir tolimesnė vidaus kontrolė vykdoma valstybės tarnautojų ir darbuotojų, skyriaus vedėjų organizuojamų pasitarimų metu. Paminėtina, kad NVSC direktoriaus 2020 m. sausio 13 d. įsakymu Nr. VKE-11 „Dėl pareigų, kurias Nacionaliniame visuomenės sveikatos centre prie Sveikatos apsaugos ministerijos einantys asmenys privalo deklaruoti privačius interesus, sąrašo patvirtinimo“, yra patvirtintas pareigų, kurias einantys asmenys privalo deklaruoti privačius interesus, sąrašas. Pažymėtina kad NVSC darbuotojai privalo nusišalinti, jei tai gali sukelti viešų ir privačių interesų konfliktą. Taip pat pažymėtina, kad NVSC interneto svetainėje yra patalpintas ir Tarnybinės etikos patarėjas.

Aptariami teisės aktai peržiūrimi ne periodiškai, bet pasikeitus aukštesnės galios teisės aktams arba iškilus poreikiui efektyviau organizuoti NVSC veiklą, pastebėjus teisinio reglamentavimo spragas.

**2.2.1.4. Pagal kriterijų – veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.**

NVSC veikla muitinėje sulaikytų kosmetikos gaminių kontrolės srityje vykdoma Bendradarbiavimo sutarties Nr. 15B-2/(10-10 1.13)S-199 su muitinės departamentu – institucija pagal Reglamento 2019/1020 25 straipsnio 1 dalį atsakinga už gaminių, patenkančių į Sąjungos rinką, kontrolę, pagrindais. Muitinės departamentas NVSC pateiktų išvadų „Dėl kosmetikos gaminio (-ių), kurio (-ių) išleidimas į laisvą apyvartą sustabdytas“ pagrindu išleidžia sulaikytus kosmetikos gaminius į laisvą apyvartą (Reglamento (ES) 2019/1020 27 straipsnis) arba atsisako išleisti į laisvą apyvartą (Reglamento (ES) 2019/1020 28 straipsnis).

Taip pat detali informacija apie teisės aktus, procedūrą, atsakingus asmenis pateikiama NVSC interneto svetainėje (skelbiama <https://nvsc.lrv.lt/lt/veiklos-sritys/kosmetikos-reglamento-igyvendinimo-pagalba/teises-aktai-1>).

Pažymėtina, kad aktualių teisės aktų, procedūros viešinimas taip pat prisideda prie galimų korupcijos apraiškų mažinimo.

Atkreiptinas dėmesys, kad NVSC veiksmai nagrinėjamos srities procese bei priimtos išvados gali būti skundžiami Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

**Nuorašas tikras**

**Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie Sveikatos apsaugos ministerijos**

**2021-10-29**

**2.2.1.5. Pagal kriterijų – daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.**

Muitinės departamentas 2021 m. liepos 14 d. nutarimu Nr. 552 „Dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2019/1020 įgyvendinimo“ yra paskirtoji institucija, atsakinga už gaminių, patenkančių į Sąjungos rinką, kontrolę, kuri sustabdo gaminio išleidimą į laisvą apyvartą.

Pagal Reglamento (EB) Nr. 765/2008, o nuo 2021 m. liepos 16 d. pagal jį pakeitusio Reglamento (ES) Nr. 2019/1020 nuostatas, muitinei tenka atsakomybė nuspręsti išleisti gaminius ar sustabdyti jų išleidimą į laisvą apyvartą. Muitinės posto pareigūnai, vykdydami kontrolę (pagal Reglamento (EB) Nr. 765/2008 27 straipsnio 3 dalies (nuo 2021 m. liepos 16 d. Reglamento (ES) Nr. 2019/1020 26 straipsnio 3 dalies reikalavimus) sustabdo gaminio išleidimą į laisvą apyvartą ir teikia pranešimą NVSC atitinkamam teritoriniam departamentui. NVSC teritorinis departamentas gavęs muitinės posto pranešimą per tris (Reglamento (ES) Nr. 2019/1020 27 straipsnis numato keturias darbo dienas) darbo dienas pateikia išvadą dėl sulaikyto (-ų) kosmetikos gaminio (-ių) sutikimo išleisti į laisvą apyvartą, pratęsti sustabdymą dėl poreikio atlikti tyrimus, arba neišleisti į laisvą apyvartą.

**2.2.1.6. Pagal kriterijų – naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.**

Analizuojama sritis nėra susijusi su valstybės ar tarnybos paslaptį sudarančia informacija. Tačiau naudojama verslo subjektų komercinę paslaptį sudaranti informacija (pvz., kokybinė-kiekybinė gaminio sudėtis).

**2.2.1.7. Pagal kriterijų – anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.**

Muitinėje sulaikytų kosmetikos gaminių kontrolės srityje anksčiau korupcijos rizikos analizė nebuvo atlikta.

**1 lentelėje** pateikta korupcijos pasireiškimo tikimybė muitinėje sulaikytų kosmetikos gaminių kontrolės srityje, vadovaujantis Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje numatytais kriterijais.

**1 lentelė**

	<b>Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje numatyti kriterijai</b> <... Valstybės ... įstaigos veiklos sritis priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, jeigu atitinka vieną ar kelis iš šių kriterijų>	<b>Taip / Ne</b>
1.	Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika	Ne
2.	Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas	Taip (kontrolės vykdymas)
3.	Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti	Ne (yra reglamentuota)
4.	Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu	Taip
5.	Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo	Pateikia išvadas, kurių pagrindu paskirtoji institucija – Muitinės departamentas priima sprendimą
6.	Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija	Ne (gali būti naudojama verslo subjektų

**Nuorašas tikras**

**Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie Sveikatos apsaugos ministerijos**

**2021-10-29**



		komercinę paslaptį sudaranti informacija)
7.	Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę buvo nustatyta veiklos trūkumų	Ne

Taigi iš 2.2.1 papunkčio kriterijų analizės ir 1 lentelėje pateiktos informacijos konstatuotina, kad pagal tris (1 lentelės 2, 4 ir 5 p.) iš septynių vertinimo kriterijų, reglamentuotų Korupcijos prevencijos įstatyme NVSC veiklos sritis muitinėje sulaikytų kosmetikos gaminių kontrolės priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė.

**2 lentelėje** pateiktas šios srities įvertinimas pagal Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalies 4 punkte numatytą KPT klausimyno kriterijų – „Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu“:

**2 lentelė**

<b>Muitinėje sulaikytų kosmetikos gaminių kontrolė</b>			
Eil. Nr.	Klausimas	Atsakymas Taip/Ne	Pagrindimas
1.	<p>1.1. Ar valstybės ar savivaldybės įstaiga įstatymų ir kitų teisės norminių aktų pagrindu priėmė būtinus teisės aktus, nustatančius / detalizuojančius leidimų, licencijų, lengvatų, nuolaidų, kitokių papildomų teisių išdavimo / neišdavimo arba suteikimo / nesuteikimo, teisinės atsakomybės, kitų teisinio / ekonominio poveikio priemonių procedūras?</p> <p>1.2. Ar šiuose teisės aktuose aiškiai ir tiksliai reglamentuojama administracinės procedūros eiga, terminai, nustatyti konkretūs, objektyviai pamatuojami reikalavimai procedūroje dalyvaujantiems asmenims (pvz.: reikalavimai asmenų teisiniam statusui, asmenų pateikiamiems dokumentams ir kt.)?</p>	<p>Taip</p> <p>Taip</p>	<p>2008 m. liepos 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 765/2008, nustatantis su gaminių prekyba susijusius akreditavimo ir rinkos priežiūros reikalavimus ir panaikinanti Reglamentą (EEB) Nr. 339/93 ir jį pakeitęs 2019 m. birželio 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2019/1020 dėl rinkos priežiūros ir gaminių atitikties, kuriuo iš dalies keičiama Direktyva 2004/42/EB ir reglamentai (EB) Nr. 765/2008 ir (ES) Nr. 305/2011;</p> <p>Muitinės departamento prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos ir Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos 2019 m. gegužės 30 d. bendradarbiavimo sutartis Nr. 15B-2/(10-10 1.13)S-199;</p> <p>Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos nuostatai, patvirtinti Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2015 m. rugsėjo 18 d. įsakymu Nr. V-1058 „Dėl Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos</p>

**Nuorašas tikras**

**Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie Sveikatos apsaugos ministerijos**

**2021-10-29**

			<p>ministerijos nuostatų patvirtinimo“;</p> <p>NVSC Vilniaus departamento nuostatai, patvirtinti Vilniaus visuomenės sveikatos centro direktoriaus 2016 m. vasario 23 d. įsakymu Nr. VK-27 (toliau – NVSC Vilniaus departamento nuostatai);</p> <p>NVSC Vilniaus departamento Produktų vertinimo skyriaus nuostatai, patvirtinti Vilniaus visuomenės sveikatos centro direktoriaus 2016 m. vasario 23 d. įsakymu Nr. VK-27 (toliau – NVSC Vilniaus departamento Produktų vertinimo skyriaus nuostatai);</p> <p>Tvarkos apraše, Reglamente ir kituose, analizuojamai sričiai aktualiuose teisės aktuose, aiškiai ir tiksliai reglamentuojama procedūros eiga, terminai, nustatyti konkretūs reikalavimai procedūroje dalyvaujantiems subjektams:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Reglamento, VI skyriuje - operatyviosios kontrolės vykdymo tvarka.</li> <li>- Tvarkos aprašo IV skyrius reglamentuoja iš trečiųjų šalių importuojamų kosmetikos gaminių patikrinimo eigą teritorinėje muitinėje.</li> <li>- Atsakingų asmenų veiklos ir kosmetikos gaminių atitiktis teisės aktų reikalavimams nustato Reglamentas (EB) Nr. 1223/2009, Kosmetikos gaminių ženklinimo taisyklės, Reglamentas (ES) Nr. 655/2013.</li> </ul>
2.	2.1. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos teisės aktuose aiškiai ir tiksliai numatyti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus išduodantys / neišduodantys, teisinę atsakomybę ir kitas teisinio / ekonominio poveikio priemones taikantys subjektai (įstaigos padaliniai, valstybės tarnautojai	Taip	<p>Subjektai aiškiai ir tiksliai yra numatyti NVSC Vilniaus departamento nuostatose, NVSC Vilniaus departamento Produktų vertinimo skyriaus nuostatose. Šiuose dokumentuose apibrėžta subjektų uždaviniai, funkcijos, teisės, veiklos organizavimas ir</p>

**Nuorašas tikras**

**Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie Sveikatos apsaugos ministerijos**

**2021-10-29**

	ar darbuotojai), ar išsamiai apibrėžta šių subjektų kompetencija?  2.2. Ar šiems subjektams nesuteikti per platūs įgaliojimai veikti savo nuožiūra?	Ne	atsakomybės. Taip pat NVSC darbuotojų pareigybės aprašymuose nurodytos darbuotojų kompetencijos. O Tvarkos aprašo III skyriaus ( <i>Atsakingų asmenų veiklos patikrinimų atlikimo tvarkos specialiosios nuostatos</i> ) 17 punktas reglamentuoja, kad atsakingų asmenų patikrinimus atlieka ne mažiau kaip du NVSC pareigūnai (ne mažiau kaip po vieną iš Vilniaus departamento Produktų vertinimo skyriaus ir Visuomenės sveikatos saugos kontrolės skyriaus)  Subjektams nėra suteikti per platūs įgaliojimai. NVSC pareigūnai atlieka patikrinimus pagal savo kompetenciją.
3.	3.1. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos teisės aktai suteikia įgaliojimus išduoti / suteikti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus, taikyti teisinę atsakomybę, kitas teisinio / ekonominio poveikio priemones kolegialiai institucijai?  3.2. Jei taip, ar teisės aktai detalai reglamentuoja kolegialios institucijos sudarymo, sudėties atnaujinimo, narių skyrimo, administracinės procedūros sprendimo priėmimo tvarką? Ar šie teisės aktai numato kolegialios institucijos narių individualią atsakomybę už priimtus sprendimus?	Ne	Teisės aktai nesuteikia tokių įgaliojimų kolegialiai institucijai
4.	4.1. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos teisės aktuose įtvirtinti aiškūs kriterijai, principai, kuriais vadovaujantis priimamas sprendimas išduoti / neišduoti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus?  4.2. Ar numatyti konkretūs administracinės procedūros sprendimų priėmimo terminai?	Taip  Taip	Atitiktis Reglamento (EB) Nr. 1223/2009 reikalavimams.  Tvarkos aprašo IV skyrius apibrėžia iš trečiųjų šalių importuojamų kosmetikos gaminių patikrinimą teritorinėje muitinėje.  Tvarkos apraše numatyti aiškūs administracinės procedūros sprendimų priėmimo terminai. Tvarkos aprašo IV skyriaus 34 punktas reglamentuoja, kad patikrinimo aktą Visuomenės sveikatos saugos kontrolės skyriaus pareigūnas privalo surašyti ne vėliau kaip per 1 (vieną) darbo

**Nuorašas tikras**

**Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie Sveikatos apsaugos ministerijos**

**2021-10-29**

			dieną nuo patikrinimo teritorinėje muitinėje arba nuo laboratorinių tyrimų rezultatų gavimo dienos.
5.	5.1. Ar teisinis reglamentavimas užtikrina veiklos ar atskirų tokios veiklos subjektų santykių skaidrumą?  5.2. Ar teisinis reglamentavimas nesukuria nevienodų (taikant išimtis ar lengvatas kai kuriems tokios veiklos subjektams) ar diskriminuojančių sąlygų tam tikroje srityje veikiantiems subjektams?	Taip  Ne	Tvarkos apraše, Reglamente aiškiai ir tiksliai reglamentuojama procedūros eiga, terminai, nustatyti konkretūs reikalavimai procedūroje dalyvaujantiems subjektams, taip užtikrinamas subjektų santykių skaidrumas ir nesukuriama nevienodų ar diskriminuojančių sąlygų.
6.	Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos teisės aktuose atskirtas sprendimo išduoti / neišduoti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus priėmimo ir licencijuojamos ar kitokios veiklos priežiūros / kontrolės bei sankcijų taikymo funkcijų įgyvendinimas?	Taip	
7.	Ar valstybės ar savivaldybės įstaigoje reglamentuota sprendimų išduoti / neišduoti leidimus, licencijas ir kitus dokumentus priėmimo proceso vidaus kontrolės (prevencinės, einamosios, paskesniosios) procedūros?	Taip	NVSC darbo reglamente apibrėžtos vidaus kontrolės procedūros.  Prevencinės priemonės vykdomos, skyriaus specialistams konsultuojantis su NVSC Vilniaus departamento Produktų vertinimo skyriaus vedėju, patarėju, kitų skyrių vedėjais. Parengtas išvadas dėl sulaikytų kosmetikos gaminių vizuoja Visuomenės sveikatos saugos kontrolės ir Produktų vertinimo skyriaus vedėjai, pasirašo atitinkamo NVSC departamento direktorius, tokiu būdu vykdoma einamoji kontrolė.
8.	Ar valstybės ar savivaldybės įstaigoje, išduodant / neišduodant leidimus, licencijas lengvatas, nuolaidas, suteikiant / nesuteikiant kitokias papildomas teises, taikomas „vieno langelio“ principas?	Taip	Asmenų aptarnavimą NVSC, taikant „vieno langelio“ principą, reglamentuoja Asmenų aptarnavimo tvarkos aprašas, patvirtintas NVSC direktoriaus 2018 m. spalio 29 d. įsakymu Nr. VKE-516 „Dėl Asmenų aptarnavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.  Pagal Tvarkos aprašą patikrinimą atlieka ir sprendimą priima patikrinimą atlikę pareigūnai.
9.	Ar valstybės ar savivaldybės įstaigoje, išduodant / neišduodant leidimus, licencijas lengvatas, nuolaidas, suteikiant / nesuteikiant kitokias papildomas teises, taikomas „vieno langelio“ principas?	Taip	Taip, NVSC įdiegta e. valdžios sistema. Taip pat NVSC veikloje naudojama dokumentų valdymo sistema

Nuorodas tilpa

Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie Sveikatos apsaugos ministerijos

2021-10-29

	naudojamos informacinės technologijos (diegiama / įdiegta e. valdžios sistema)?		<p>„Avilyš“. Pavedimas atlikti patikrinimą, patikrinimo aktas, patikrinimo išvada yra rengiami naudojantis kompiuteriu ir pateikiami pasirašymui bei išsiuntimui per minėtą dokumentų valdymo sistemą.</p> <p>NVSC atlikdamas jo kompetencijai priskirtas viešojo administravimo funkcijas rengia oficialius elektroninius dokumentus, kuriuos siunčia per Nacionalinę elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinę sistemą vadovaudamasis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. kovo 20 d. nutarimo Nr. 264 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. rugpjūčio 26 d. nutarimo Nr. 914 „Dėl Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ nuostatomis. Atkreiptinas dėmesys, kad Muitinės departamentas nesinaudoja E. pristatymo sistema ir tas sukelia duomenų saugumo ir konfidencialumo užtikrinimo riziką.</p>
10.	<p>10.1. Ar valstybės ar savivaldybės įstaigos teisės aktuose numatyta subjektų, išduodančių leidimus, licencijas ir kitus dokumentus, veiklos ir priimtų sprendimų apskundimo tvarka?</p> <p>10.2. Ar buvo gauta asmenų skundų, pranešimų, kitokio pobūdžio informacijos dėl leidimus, licencijas ir kitus dokumentus išduodančių arba suteikiančių subjektų veiklos / priimtų sprendimų teisėtumo, pagrįstumo? Ar buvo atliekamas tokios informacijos tyrimas?</p>	<p>Taip</p> <p>Ne</p>	<p>Reglamente nurodoma, kad sprendimas per 20 dienų nuo jo priėmimo dienos gali būti apskūstas apygardos administraciniam teismui Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.</p>
11.	Ar valstybės ar savivaldybės teisės aktai periodiškai peržiūrimi? Ar vykdomas nustatytų teisinio reglamentavimo spragų ar kolizijų taisymas?	Taip	Aptariami teisės aktai peržiūrimi ne periodiškai, bet pasikeitus aukštesnės galios teisės aktams arba išskilus poreikiui efektyviau organizuoti NVSC veiklą,

**Nuorašas tikras**

**Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie Sveikatos apsaugos ministerijos**

**2021-10-29**

		<p>pastebėjus teisinio reglamentavimo spragas.</p> <p>NVSC departamentų specialistai aktyviai dalyvauja peržiūrint išorinius ir vidinius teisės aktus, teikia pastabas ir pasiūlymus.</p> <p>Reglamentas nuo įsigaliojimo datos buvo peržiūrėtas ir atnaujintas 23 kartus. Paskutinis įsakymas dėl Reglamento pakeitimo buvo priimtas 2021 m. birželio 8 d. ir įsigalios 2021 m. lapkričio 1 d.</p>
--	--	---

### III. IŠVADOS

NVSC vykdo veiklą muitinėje sulaikytų kosmetikos gaminių kontrolės srityje vadovaujantis teisiniu reglamentavimu, kuris nesuteikia įgaliojimų specialistams veikti savo nuožiūra. Kadangi minėta funkcija vykdoma griežtai laikantis teisės aktų reikalavimų, ir nagrinėjamu atveju nebuvo padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstamos veikos, manytina, kad nors muitinėje sulaikytų kosmetikos gaminių kontrolės sritis ir priskirtina prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, realiai ši tikimybė yra sumažinama įgyvendinant teisės aktuose nurodytas procedūras, todėl laikytina, jog pagal Korupcijos prevencijos įstatyme pateiktus korupcijos pasireiškimo tikimybės kriterijus tikimybė NVSC pasireikšti korupcijai yra minimali.

NVSC atlikdamas jo kompetencijai priskirtas viešojo administravimo funkcijas rengia oficialius elektroninius dokumentus, kuriuos siunčia per Nacionalinę elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinę sistemą (toliau – E. pristatymo sistema) vadovaudamasis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. kovo 20 d. nutarimo Nr. 264 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. rugpjūčio 26 d. nutarimo Nr. 914 „Dėl Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ nuostatomis. Tačiau Muitinės departamentas nesinaudoja E. pristatymo sistema ir tas sukelia duomenų saugumo ir konfidencialumo užtikrinimo riziką (!). Nei Muitinės departamentas, nei jo savininko teisės ir pareigos įgyvendinanti Lietuvos Respublikos finansų ministerija, į NVSC kreipimasi (2021 m. birželio 30 d. raštas Nr. (08 1.9 Mr.)2-96061 „Dėl dokumentų pateikimo“) dėl dokumentų (teritorinės muitinės posto Pranešimas apie sustabdytus kosmetikos gaminius) teikimo ir gavimo (NVSC departamento išvada „Dėl kosmetikos gaminių (-ių), kurio (-ių) išleidimas į laisvą apyvartą sustabdytas“) per E. pristatymo sistemą nėra pateikę savo požiūrio.

Šiuo metu, vykdamas Bendradarbiavimo sutarties Nr. 15B-2/(10-10 1.13)S-199 peržiūrą, NVSC didelį dėmesį skiria sutarties šalių įsipareigojimams, užtikrinant duomenų, įskaitant, bet neapsiribojant asmens duomenimis, teikimo ir gavimo pagal teisės aktų reikalavimus atitinkančias sąlygas.

### IV. SIŪLYMAI

1. 2015 m. spalio 28 d. Komisijos komunikate „Bendrosios rinkos tobulinimas: daugiau galimybių piliečiams ir įmonėms“ įtvirtintas prioritetas – bendrosios prekių rinkos stiprinimas toliau dedant pastangas, kad reikalavimų neatitinkantys gaminiai nebūtų pateikiami Sąjungos rinkai. Kaip viena iš šio prioriteto įgyvendinimo priemonių yra institucijų tarpvalstybinio bendradarbiavimo,

**Nuorašas tikras**

**Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie Sveikatos apsaugos ministerijos**

**2021-10-29**

įskaitant bendradarbiavimą su muitinėmis, užtikrinimas. Atsižvelgiant į Reglamento (ES) Nr. 2019/1020 nuostatas reikalinga peržiūrėti ir esant poreikiui atnaujinti Tvarkos aprašą.

2. Siekiant į Sąjungos rinką patenkančių kosmetikos gaminių kontrolės geresnio reglamentavimo tikslų, reikalinga kartu su Muitinės departamentu peržiūrėti galiojančių teisės aktų reikalavimus sukuriant bendrą gaminių kontrolės prie Sąjungos išorės sienų teisės aktų sistemą.

3. Muitinės departamento, kaip paskirtosios institucijos pagal Reglamento (EB) 2019/1020 25 straipsnio 1 dalį, iniciatyva turėtų būti sukurta veiksminga, sparti ir tiksli Muitinės departamento su rinkos priežiūros institucijomis keitimosi informacija sistema tarpusavyje įdiegiant elektronines sąsajas, sudarančias sąlygas automatiniam duomenų perdavimui ir taip daugeliu atveju išvengiant fizinio rinkos priežiūros institucijų vykimo į sulaikytų gaminių saugojimo vietas tikslu vizualiai įvertinti sulaikytų gaminių pakuotes.

Teisės ir viešųjų pirkimų skyriaus  
vyriausioji specialistė

Sonata Gulijevaitė

**Nuorašas tikras**

**Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie Sveikatos apsaugos ministerijos**

**2021-10-29**

**DETALŪS METADUOMENYS**

<b>Dokumento sudarytojas (-ai)</b>	Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie Sveikatos apsaugos ministerijos 291349070, Kalvarijų g. 153, 08221 Vilnius
<b>Dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	MOTYVUOTA IŠVADA DĖL NACIONALINIO VISUOMENĖS SVEIKATOS CENTRO PRIE SVEIKATOS APSAUGOS MINISTERIJOS VEIKLOS SRIČIŲ, KURIOSE EGZISTUOJA DIDELĖ KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖ
<b>Dokumento registracijos data ir numeris</b>	2021-10-29 Nr. (04 5.1 E)BV-12633
<b>Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris</b>	–
<b>Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo</b>	ADOC-V1.0
<b>Parašo paskirtis</b>	Pasirašymas
<b>Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos</b>	Sonata Gulijevaitė, Teisės ir viešųjų pirkimų skyriaus vyriausioji specialistė, Teisės ir viešųjų pirkimų skyrius
<b>Sertifikatas išduotas</b>	SONATA GULIJEVAITĖ, Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie SAM LT
<b>Parašo sukūrimo data ir laikas</b>	2021-10-29 15:05:14 (GMT+03:00)
<b>Parašo formatas</b>	XAdES-T
<b>Laiko žymoje nurodytas laikas</b>	2021-10-29 15:05:30 (GMT+03:00)
<b>Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją</b>	ADIC CA-B, Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM LT
<b>Sertifikato galiojimo laikas</b>	2018-11-21 16:27:50 – 2021-11-20 16:27:50
<b>Parašo paskirtis</b>	Tvirtinimas
<b>Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos</b>	Raimondas Vaidginas, direktoriaus pavaduotojas, laikinai vykdamas direktoriaus funkcijas
<b>Sertifikatas išduotas</b>	RAIMONDAS VAIDGINAS, Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie SAM LT
<b>Parašo sukūrimo data ir laikas</b>	2021-10-29 15:38:44 (GMT+03:00)
<b>Parašo formatas</b>	XAdES-T
<b>Laiko žymoje nurodytas laikas</b>	2021-10-29 15:38:56 (GMT+03:00)
<b>Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją</b>	ADIC CA-B, Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM LT
<b>Sertifikato galiojimo laikas</b>	2019-04-01 09:35:33 – 2022-03-31 09:35:33
<b>Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti</b>	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avily, Nacionalinis visuomenės sveikatos centras, i.k.291349070 LT", sertifikatas galioja nuo 2018-12-21 14:06:53 iki 2021-12-20 14:06:53
<b>Pagrindinio dokumento priedų skaičius</b>	–
<b>Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius</b>	–
<b>Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)</b>	–
<b>Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	–
<b>Priedamo dokumento registracijos data ir numeris</b>	–
<b>Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas</b>	Dokumentų valdymo sistema Avily, versija 3.5.39
<b>Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)</b>	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2021-10-29 15:41:13)
<b>Paieškos nuoroda</b>	–
<b>Papildomi metaduomenys</b> Nuorašas tikras	Nuorašą suformavo 2021-10-29 15:41:13 Dokumentų valdymo sistema Avily

Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie Sveikatos apsaugos ministerijos

2021-10-29