

LIETUVOS RESPUBLIKOS SVEIKATOS APSAUGOS MINISTERIJA
VALSTYBINIO VISUOMENĖS SVEIKATOS STIPRINIMO FONDO TARYBOS
POSĖDŽIO PROTOKOLAS

2020 m. birželio 23 d. Nr. NP-14
Vilnius

Posėdis įvyko 2020 m. birželio 23 d.
Posėdžio pirmininkas Fondo tarybos pirmininkė Gražina Belian
Posėdžio sekretorė Rinalda Akelytė
Posėdyje el. būdu dalyvavo 12 tarybos narių.

DARBOTVARKĖ:
Gautų raštų svarstymas.

SVARSTYTA: Fondo administratorius prieš posėdį buvo pateikęs Tarybai Sveikatos apsaugos ministerijoje gautus pareiškėjų UAB „Mano daktaras“, VšĮ A. Lipniūno kultūros centras, VšĮ Anykščių jaunimo verslumo centras, Asociacijos „Aukštaitijos rakta“, VšĮ „Darnaus vystymo projektai“, Vilniaus sutrikusio vystymosi kūdikių namai-pagalbos centro "Šeimos slėnis", VšĮ „Panevėžio lietaus vaikai“, UAB „Vizeum“, UAB „Media bitės“, VšĮ „Krizinio neštumo centras“, VšĮ „Plaukimas visiems“ raštus.

Taryba išnagrinėjo gautus raštus.

Pasisakė: Gražina Belian, Audrius Klišonis, Eglė Došienė, Kristina Košel-Patil, Rolanda Valintėlienė, Lina Arlauskienė, Rasa Kiūdytė, Almeda Kurienė, Algirdas Raslanas, Gabrielė Andrašiūnienė, Arnas Marcinkus, Ramunė Navickienė.

NUTARTA:

1. Dėl UAB „Mano daktaras“ (paraiška Nr. 34), VšĮ Anykščių jaunimo verslumo centras (paraiška Nr. 154), Asociacijos „Aukštaitijos rakta“ (paraiška Nr. 109), VšĮ „Darnaus vystymo projektai“ (paraiška Nr. 157), UAB „Vizeum“ (paraiška Nr. 70), UAB „Media bitės“ (paraiška Nr. 62), VšĮ „Krizinio neštumo centras“ (paraiškos Nr. 169), VšĮ „Plaukimas visiems“ (paraiška Nr. 159) gautų raštų.

Fondo taryba vienbalsiai rašytinės procedūros būdu balsavo ir priėmė sprendimą netenkinti pareiškėjų prašymų ir atsakyti į pareiškėjų raštus dėl paraiškos atmetimo pagrįstumo vadovaujantis Fondo tarybos suformuota pozicija dėl Tvarkos aprašo 9.5 papunkčio:

Valstybinio visuomenės sveikatos stiprinimo fondo taryba kiekvienais metais viešai skelbia kvietimus teikti paraiškas, projektus ir dalyvauti konkurse. Šių paraiškų, projektų vertinimo ir sprendimų dėl jų priėmimo tvarka reglamentuojama Fondo tarybos patvirtintame Projektų, finansuojamų Valstybinio visuomenės sveikatos stiprinimo fondo lėšomis, konkursų organizavimo ir šių projektų finansavimo sutarčių sudarymo ir vykdymo tvarkos apraše (toliau – Tvarkos aprašas). Aktuali Tvarkos aprašo redakcija patvirtinta Tarybos 2020 m. sausio 28 d. posėdžio protokolu Nr. NP - 3 ir 2020 m. vasario 17 d. posėdžio protokolu Nr. NP-4 bei skelbiama viešai Ministerijos tinklalapyje adresu: <http://sam.lrv.lt/lt/struktura-ir-kontaktai/darbo-grupes-ir-komisijos-1/valstybinio-visuomenes-sveikatos-stiprinimo-fondo-dokumentai/2020-m-projektu-finansavimo-konkurso-dokumentai>. Pažymėtina, kad Tvarkos aprašas paskelbiamas kartu su Fondo tarybos kvietimu teikti paraiškas, todėl tampa visuotinai žinomas potencialiems pareiškėjams ir projektų teikėjams nuo kvietimo teikti paraiškas paskelbimo dienos.

Vadovaujantis Tvarkos aprašo 32 punktu, Ministerijai pavesta per 10 darbo dienų įvertinti konkursui pateiktų paraiškų atitiktį Tvarkos aprašo 9.5, 11, 13–17, 64–66 ir 68 punktuose nustatytiems administracinės atitikties vertinimo kriterijams ir užpildyti kiekvienos paraiškos administracinės

atitikties vertinimo formą (3 priedas). Jeigu pateikta paraiška neatitinka bent vieno administracinės atitikties vertinimo kriterijaus, vadovaujantis Tvarkos aprašo 35 punktu, Fondo tarybos sprendimu, paraiška atmetama ir toliau vertinti neteikiama. Apie tai Ministerija raštu informuoja paraišką pateikusį pareiškėją per 5 darbo dienas nuo Fondo tarybos sprendimo priėmimo dienos, nuroydamą paraiškos atmetimo priežastis.

Vykdydamą Fondo tarybos 2020 m. gegužės 18 d. sprendimą ir vadovaudamasi Tvarkos aprašo 35 punktu, Ministerija per 5 darbo dienas nuo Fondo tarybos sprendimo priėmimo dienos raštu informavo pareiškėjus apie Fondo tarybos sprendimą, nuroydamą paraiškų atmetimo priežastis.

Tvarkos aprašo 9 punktas reglamentuoja reikalavimus pareiškėjams, t. y. teikti paraiškas turi teisę juridiniai asmenys, kurie:

„9.1. nėra bankrutuojantys, likviduojami arba restruktūrizuojami, nėra sudarę taikos sutarties su kreditoriais, jiems nėra pradėtas ikiteisminis tyrimas, jų veikla nėra sustabdyta ar apribota, dėl jų per pastaruosius 5 metus nebuvo priimtas ir įsiteisėjęs apkaltinamasis teismo nuosprendis pagal veikas, nustatytas Finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšų grąžinimo į Lietuvos Respublikos valstybės biudžetą taisyklėse, patvirtintose Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. gegužės 30 d. nutarimu Nr. 590 „Dėl Finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšų grąžinimo į Lietuvos Respublikos valstybės biudžetą taisyklių patvirtinimo“;

9.2. yra įvykdę su mokesčių ir socialinio draudimo įmokų mokėjimu susijusius įsipareigojimus teisės aktų nustatyta tvarka (ši nuostata netaikoma pareiškėjams ir partneriams, kuriems teisės aktų nustatyta tvarka yra atidėti mokesčių arba socialinio draudimo įmokų mokėjimo terminai arba kuriems taikytina Tvarkos aprašo 17.3 p. nurodyta išimtis dėl įsiskolinimo sumos);

9.3. pareiškėjo ar partnerio vadovas ar buhalteris, ar kitas asmuo, turintis teisę surašyti ir pasirašyti apskaitos dokumentus, neturi neišnykusio arba nepanaikinto teistumo;

9.4. yra atsiskaitę už gautų valstybės biudžeto ir kitų finansavimo šaltinių lėšų panaudojimą teisės aktų nustatyta tvarka;

9.5. yra laiku pateikę finansinių ataskaitų rinkinį ir veiklos ataskaitą Juridinių asmenų registro tvarkytojui;

9.6. per paskutinius 12 mėnesių nėra padarę daugiau nei 2 rimtų profesinių pažeidimų ir nėra pripažinti pažeidusiais Lietuvos visuomenės informavimo etikos kodeksą ir Lietuvos Respublikos visuomenės informavimo įstatymą daugiau kaip 2 kartus per paskutinius 12 mėnesių bei nėra priskirti profesinės etikos nesilaikančių viešosios informacijos rengėjų ir (ar) skleidėjų kategorijai (Reikalavimas taikomas soc. reklamos projektams).“.

Valstybinis visuomenės sveikatos stiprinimo fondas yra skirtas Sveikatos sistemos įstatymo 381 str. 1 d. numatytoms veikloms remti valstybės biudžeto lėšomis. Visi Tvarkos aprašo 9 punkte numatyti kriterijai, įskaitant ir minimą 9.5 papunkčio kriterijų, nustatyti tam, kad galutiniame rezultate projektams skirtos lėšos būtų paskirstytos atsakingiems, teisės aktų reikalavimų savo veikloje besilaikantiems subjektams, kurie gebėtų ne tik pasiūlyti projektines veiklas, tačiau sklandžiai, efektyviai ir laiku įvykdyti projektus bei atsiskaityti už įvykdytas veiklas ir gautas Fondo lėšas per pakankamai trumpą terminą (12 mėnesių). Atsižvelgiant į tai, Fondo taryba Tvarkos apraše yra nustačiusi reikalavimus pareiškėjams, įskaitant naująjį 9.5 p. numatytą reikalavimą. Šis kriterijus Fondo Tarybos narių buvo labai plačiai išdiskutuotas posėdžiuose ir nuspręsta, kad jis būtinas, siekiant sklandaus ir tinkamo Fondo lėšomis remiamų veiklų įgyvendinimo.

Pagal Tvarkos aprašo reikalavimą „9.5. yra laiku pateikę finansinių ataskaitų rinkinį ir veiklos ataskaitą Juridinių asmenų registro tvarkytojui;“, buvo vertinama vieno, paskutinio ataskaitinio periodo informacija, pateikta Registrų centrui. Atsižvelgiant į konkurso paskelbimo kalendorinę datą, nagrinėjamu atveju ataskaitiniu laikotarpiu buvo arba 2019 m., arba 2018 metai. Tvarkos aprašo 9.5 p. kriterijus visiems potencialiems pareiškėjams buvo paskelbtas ir tapo žinomas vienu metu. Pažymėtina, kad paraiškos buvo priimamos nuo vasario 24 d. iki balandžio 10 d., t. y. apie 1,5 mėnesio, todėl visi pareiškėjai turėjo vienodas sąlygas įsivertinti savo situaciją, ir, esant reikalui, pateikti dokumentus Juridinių asmenų registru iki paraiškos pateikimo dienos už 2019 m., kad atitiktų naująjį Tvarkos aprašo 9.5 kriterijų, todėl kriterijus negali būti vertintinas kaip „diskriminacinis“ ir iš anksto užkertantis kelią teikti paraiškas dalyvauti konkurse.

Dėl apskundimo tvarkos (į VŠĮ „Plaukimas visiems“ raštą):

Vadovaujantis Sveikatos sistemos įstatymo 381 straipsniu, sprendimus dėl Valstybinio visuomenės sveikatos stiprinimo fondo lėšų skyrimo Valstybinio visuomenės sveikatos stiprinimo fondo nuostatuose nustatyta tvarka priima Valstybinio visuomenės sveikatos stiprinimo fondo taryba (toliau – Taryba), kurios sudėtį sveikatos apsaugos ministro teikimu 5 metams tvirtina Vyriausybė. Tarybos sudėties reikalavimai ir Tarybos kompetencija nustatomi Valstybinio visuomenės sveikatos stiprinimo fondo nuostatuose. Taigi, Tarybai pavestos viešojo administravimo veiklos, skirstant valstybės biudžeto skirtus asignavimus, funkcijos, tačiau Taryba neturi juridinio asmens statuso. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. lapkričio 18 d. nutarimu Nr. 1197 patvirtintais Tarybos nuostatais, Taryba priima sprendimus skirti arba neskirti Fondo lėšų pateiktiems projektams, tuo tarpu Sveikatos apsaugos ministerija, kaip Fondo administratorius, parengia ir sudaro finansavimo sutartis su projektų vykdytojais, Tarybai priėmus sprendimą skirti Fondo lėšų projektui įgyvendinti. Tarybos nuostatų 31 p. reglamentuojama, kad Tarybos sprendimai skundžiami Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka. Atsižvelgiant į tai, Tarybos sprendimas dėl lėšų skyrimo gali būti ginčo objektu administracinėje teisenoje, o Taryba, neturėdama juridinio asmens statuso, gali būti tokio ginčo šalimi.

2. Dėl VŠĮ A. Lipniūno kultūros centras (paraiška Nr. 40) gauto rašto. Fondo taryba atsižvelgusi į rašte pateikiamą informaciją (įstaigos registravimo pažymėjimas gali būti laikomas lygiaverčiu dokumentu juridinių asmenų registro išrašui bei visi paraiškoje nurodyti įkainiai yra parinkti remiantis ES investicijos duomenų baze) vienbalsiai rašytinės procedūros būdu balsavo ir priėmė sprendimą VŠĮ A. Lipniūno kultūros centras paraišką įtraukti į paraiškų atitinkančių administracinės atitikties reikalavimus sąrašą.

3. Dėl Vilniaus sutrikusio vystymosi kūdikių namai-pagalbos centras „Šeimos slėnis“ (paraiška Nr. 144) gauto rašto. Fondo taryba, susipažinusi su rašte pateikta informacija, pažymėjo, kad vadovaujantis Projektų, finansuojamų Valstybinio visuomenės sveikatos stiprinimo fondo lėšomis, konkursų organizavimo ir šių projektų finansavimo sutarčių sudarymo ir vykdymo tvarkos aprašo, patvirtinto Tarybos 2020 m. sausio 28 d. posėdžio protokolu Nr. NP - 3 ir 2020 m. vasario 17 d. posėdžio protokolu Nr. NP – 4, (toliau – Tvarkos aprašas) 18 punkto nuostatomis paraiškų taisymas, tikslinimas po jų pateikimo yra negalimas, išskyrus aiškių techninių klaidų, nustatytų vertinant Tvarkos aprašo 13.2-13.4 p., 14-16 p., nekeičiančių projekto turinio ir prasmės. Tvarkos aprašo 68 punkto nuostatos reikalavimas - pareiškėjas privalo prisidėti prie projekto įgyvendinimo savo ir (arba) partnerio pinigineis lėšomis ne mažiau 5 proc. nuo projektui įgyvendinti Fondo skirtos sumos, turėjo būti pateiktas paraiškoje ir paraiškos priede – Pareiškėjo deklaracijoje. Tvarkos aprašo 68 punkto reikalavimas neatitinka Tvarkos apraše numatytų paraiškos taisymo atvejų, todėl siekiant užtikrinti paraiškų vertinimo skaidrumą ir pareiškėjų lygiateisiškumą, Fondo tarybos sprendimu („Už“ – 11, „Susilaiko“ – 1 (dėl galimo interesų konflikto) pakartotinis paraiškos pateikimas negalimas.

4. Dėl VŠĮ „Panevėžio lietaus vaikai“ (paraiška Nr. 148) gauto rašto. Fondo taryba balsų dauguma („Už“ – 11, „Susilaiko“ – 1 (dėl galimo interesų konflikto) rašytinės procedūros būdu balsavo ir priėmė sprendimą netenkinti pareiškėjo prašymo bei atsakyti į pareiškėjo raštą dėl paraiškos atmetimo pagrįstumo vadovaujantis Fondo tarybos suformuota pozicija dėl Tvarkos aprašo 9.5 papunkčio:

Valstybinio visuomenės sveikatos stiprinimo fondo taryba kiekvienais metais viešai skelbia kvietimus teikti paraiškas, projektus ir dalyvauti konkurse. Šių paraiškų, projektų vertinimo ir sprendimų dėl jų priėmimo tvarka reglamentuojama Fondo tarybos patvirtintame Projektų, finansuojamų Valstybinio visuomenės sveikatos stiprinimo fondo lėšomis, konkursų organizavimo ir šių projektų finansavimo sutarčių sudarymo ir vykdymo tvarkos apraše (toliau – Tvarkos aprašas). Aktuali Tvarkos aprašo redakcija patvirtinta Tarybos 2020 m. sausio 28 d. posėdžio protokolu Nr. NP - 3 ir 2020 m. vasario 17 d. posėdžio protokolu Nr. NP-4 bei skelbiama viešai Ministerijos tinklalapyje adresu: <http://sam.lrv.lt/lt/struktura-ir-kontaktai/darbo-grupes-ir-komisijos-1/valstybinio-visuomenes-sveikatos-stiprinimo-fondo-dokumentai/2020-m-projektu-finansavimo-konkurso-dokumentai>. Pažymėtina, kad Tvarkos aprašas paskelbiamas kartu su Fondo tarybos kvietimu teikti paraiškas, todėl tampa visuotinai žinomas potencialiems pareiškėjams ir projektų teikėjams nuo kvietimo teikti paraiškas paskelbimo dienos.

Vadovaujantis Tvarkos aprašo 32 punktu, Ministerijai pavesta per 10 darbo dienų įvertinti konkursui pateiktų paraiškų atitiktį Tvarkos aprašo 9.5, 11, 13–17, 64-66 ir 68 punktuose nustatytiems administracinės atitikties vertinimo kriterijams ir užpildyti kiekvienos paraiškos administracinės atitikties vertinimo formą (3 priedas). Jeigu pateikta paraiška neatitinka bent vieno administracinės atitikties vertinimo kriterijaus, vadovaujantis Tvarkos aprašo 35 punktu, Fondo tarybos sprendimu, paraiška atmetama ir toliau vertinti neteikiama. Apie tai Ministerija raštu informuoja paraišką pateikusį pareiškėją per 5 darbo dienas nuo Fondo tarybos sprendimo priėmimo dienos, nurodydama paraiškos atmetimo priežastis.

Vykdydama Fondo tarybos 2020 m. gegužės 18 d. sprendimą ir vadovaudamasi Tvarkos aprašo 35 punktu, Ministerija per 5 darbo dienas nuo Fondo tarybos sprendimo priėmimo dienos raštu informavo pareiškėjus apie Fondo tarybos sprendimą, nurodydama paraiškų atmetimo priežastis.

Tvarkos aprašo 9 punktas reglamentuoja reikalavimus pareiškėjams, t. y. teikti paraiškas turi teisę juridiniai asmenys, kurie:

„9.1. nėra bankrutuojantys, likviduojami arba restruktūrizuojami, nėra sudarę taikos sutarties su kreditoriais, jiems nėra pradėtas ikiteisminis tyrimas, jų veikla nėra sustabdyta ar apribota, dėl jų per pastaruosius 5 metus nebuvo priimtas ir įsiteisėjęs apkaltinamasis teismo nuosprendis pagal veikas, nustatytas Finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšų grąžinimo į Lietuvos Respublikos valstybės biudžetą taisyklėse, patvirtintose Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. gegužės 30 d. nutarimu Nr. 590 „Dėl Finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšų grąžinimo į Lietuvos Respublikos valstybės biudžetą taisyklių patvirtinimo“;

9.2. yra įvykdę su mokesčių ir socialinio draudimo įmokų mokėjimu susijusius įsipareigojimus teisės aktų nustatyta tvarka (ši nuostata netaikoma pareiškėjams ir partneriams, kuriems teisės aktų nustatyta tvarka yra atidėti mokesčių arba socialinio draudimo įmokų mokėjimo terminai arba kuriems taikytina Tvarkos aprašo 17.3 p. nurodyta išimtis dėl išskolinimo sumos);

9.3. pareiškėjo ar partnerio vadovas ar buhalteris, ar kitas asmuo, turintis teisę surašyti ir pasirašyti apskaitos dokumentus, neturi neišnykusio arba nepanaikinto teistumo;

9.4. yra atsiskaitę už gautų valstybės biudžeto ir kitų finansavimo šaltinių lėšų panaudojimą teisės aktų nustatyta tvarka;

9.5. yra laiku pateikę finansinių ataskaitų rinkinį ir veiklos ataskaitą Juridinių asmenų registro tvarkytojui;

9.6. per paskutinius 12 mėnesių nėra padarę daugiau nei 2 rimtų profesinių pažeidimų ir nėra pripažinti pažeidusiais Lietuvos visuomenės informavimo etikos kodeksą ir Lietuvos Respublikos visuomenės informavimo įstatymą daugiau kaip 2 kartus per paskutinius 12 mėnesių bei nėra priskirti profesinės etikos nesilaikančių viešosios informacijos rengėjų ir (ar) skleidejų kategorijai (Reikalavimas taikomas soc. reklamos projektams).“.

Valstybinis visuomenės sveikatos stiprinimo fondas yra skirtas Sveikatos sistemos įstatymo 381 str. 1 d. numatytoms veikloms remti valstybės biudžeto lėšomis. Visi Tvarkos aprašo 9 punkte numatyti kriterijai, įskaitant ir minimą 9.5 papunkčio kriterijų, nustatyti tam, kad galutiniame rezultate projektams skirtos lėšos būtų paskirstytos atsakingiems, teisės aktų reikalavimų savo veikloje besilaikantiems subjektams, kurie gebėtų ne tik pasiūlyti projektines veiklas, tačiau sklandžiai, efektyviai ir laiku įvykdyti projektus bei atsiskaityti už įvykdytas veiklas ir gautas Fondo lėšas per pakankamai trumpą terminą (12 mėnesių). Atsižvelgiant į tai, Fondo taryba Tvarkos apraše yra nustatiusi reikalavimus pareiškėjams, įskaitant naująjį 9.5 p. numatytą reikalavimą. Šis kriterijus Fondo Tarybos narių buvo labai plačiai išdiskutuotas posėdžiuose ir nuspręsta, kad jis būtinas, siekiant sklandaus ir tinkamo Fondo lėšomis remiamų veiklų įgyvendinimo.

Pagal Tvarkos aprašo reikalavimą „9.5. yra laiku pateikę finansinių ataskaitų rinkinį ir veiklos ataskaitą Juridinių asmenų registro tvarkytojui;“, buvo vertinama vieno, paskutinio ataskaitinio periodo informacija, pateikta Registrų centrui. Atsižvelgiant į konkurso paskelbimo kalendorinę datą, nagrinėjamu atveju ataskaitiniu laikotarpiu buvo arba 2019 m., arba 2018 metai. Tvarkos aprašo 9.5 p. kriterijus visiems potencialiems pareiškėjams buvo paskelbtas ir tapo žinomas vienu metu. Pažymėtina, kad paraiškos buvo priimamos nuo vasario 24 d. iki balandžio 10 d., t. y. apie 1,5 mėnesio, todėl visi pareiškėjai turėjo vienodas sąlygas įsivertinti savo situaciją, ir, esant reikalui, pateikti dokumentus

Juridinių asmenų registrui iki paraiškos pateikimo dienos už 2019 m., kad atitiktų naująjį Tvarkos aprašo 9.5 kriterijų, todėl kriterijus negali būti vertintinas kaip „diskriminacinis“ ir iš anksto užkertantis kelią teikti paraiškas dalyvauti konkurse.

Tarybos pirmininkė



Gražina Belian

Posėdžio sekretorė



Rinalda Akelytė