

**LIETUVOS RESPUBLIKOS SPECIALIŲ TYRIMŲ TARNYBOS KORUPCIJOS RIZIKOS ANALIZĖS IŠVADOJE  
DĖL NACIONALINIO VISUOMENĖS SVEIKATOS CENTRO PRIE SVEIKATOS APSAUGOS MINISTERIJOS  
ŪKIO SUBJEKTŲ VALSTYBINĖS PRIEŽIŪROS VYKDOMŲ PROCESŲ  
PATEIKTŲ PASIŪLYMŲ ĮGYVENDINIMAS**

2024-12-04 redakcija

<i>Pateiktos pastabos</i>	<i>Pasiūlymai atsižvelgiant į pateiktas pastabas</i>	<i>NVSC duomenys apie pastabų ir pasiūlymų įgyvendinimą</i>	<i>Specialiųjų tyrimų tarnybos vertinimas</i>
<b>1. Kritinės antikorupcinės pastabos</b>			
<p>1.1. Subjektų veiklos rizikingumo vertinimo sistema neužtikrina objektyvaus rizikos lygio nustatymo, reikšmingo planuojant periodinės kontrolės patikrinimus. Subjektų veiklos rizikos vertinimui ne visada suvedama aktuali informacija. Didžioji dalis netikrintų arba seniai tikrintų subjektų priskiriami labai mažai arba mažai rizikos grupei, kuri nekinta, jeigu subjekte neatliekami patikrinimai (periodinės, operatyviosios ar grįžtamosios kontrolės) arba negaunami pagrįsti skundai</p>	<p>1.1.1. Išanalizuoti subjektų rizikos vertinimo teisinį reglamentavimą, įtvirtinti aiškesnius rizikos vertinimo kriterijus, kurie identifikuotų netikrintus arba ilgą laiką netikrintus subjektus, taip pat subjektų rizikos vertinimą, susieti su taikyta administracine atsakomybe, poveikio priemonėmis bei pažeidimų pakartotinumu (administracine atsakomybe bei kvalifikuotomis veikomis pagal ANK straipsnius).</p>	<p><b>Įgyvendinta.</b> Peržiūrėtos ir atnaujintos Periodinės tiesioginės valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės metu tikrintinų objektų atrankos taisyklės, įtvirtinti aiškesni rizikos vertinimo kriterijai. <b>NVSC direktoriaus 2024 m. lapkričio 29 d. įsakymas Nr. VKE-437 „Dėl Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos direktoriaus 2021 m. spalio 22 d. įsakymo Nr. VKE-542 „Dėl Periodinės tiesioginės valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės metu tikrintinų objektų atrankos taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“.</b> <a href="#">Įgyvendinama iki 2025-12-31.</a> Visuomenės sveikatos saugos informacinės sistemos (VSSIS) modernizavimas, kurio metu įdiegiamos priemonės, leisiančios identifikuoti netikrintus arba ilgą laiką netikrintus subjektus, taip pat subjektų rizikos vertinimą, susieti su taikyta</p>	

		administracine atsakomybe, poveikio priemonėmis bei pažeidimų pakartotinum.	
	1.1.2. Siekiant vieningos praktikos ir skaidrių procesų, reglamentuoti, kurie padaliniai ir specialistai yra atsakingi už tam tikros srities subjektų rizikingumo vertinimą, kokiais etapais jis atliekamas bei kaip vykdoma šio proceso kontrolė	<b>Igyvendinta.</b> Reglamentuota, kurie padaliniai ir specialistai yra atsakingi už tam tikros srities subjektų rizikingumo vertinimą, kokiais etapais jis atliekamas bei kaip vykdoma šio proceso kontrolė. <b>NVSC direktoriaus 2024 m. lapkričio 28 d. įsakymas Nr. VKE-434 „Dėl valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės (ūkio subjektų priežiūros) planavimo“.</b>	
	1.1.3. Siekiant efektyvesnio subjektų veiklos rizikos įvertinimo tobulinti VSSIS, kad rizikos vertinimo sistema būtų pagrįsta žingsnio principu, kai nuosekliai po patikrinimo neatlikus informacijos suvedimo žingsnio automatiškai nebūtų leidžiama atlikti tolimesnių veiksmų.	<b>1.1.3. Įgyvendinama iki 2025-12-31.</b> VSSIS modernizavimas, kurio metu įdiegiamos priemonės, kad rizikos vertinimo sistema būtų pagrįsta žingsnio principu, kai nuosekliai po patikrinimo neatlikus informacijos suvedimo žingsnio automatiškai nebūtų leidžiama atlikti tolimesnių veiksmų.	
1.2. Egzistuoja sąlygos korupcijos rizikai, kai nuo patikrinimo atlikimo dienos iki nustatytų rezultatų oficialaus užfiksavimo momento praeina ilgas laiko tarpas	Kontroliuoti patikrinimo akto surašymo terminus ir patikrinimo metu nustatytus faktus ir esmines aplinkybes (pavyzdžiui, įkelti kontrolės klausimyną) fiksuoti sistemoje ne vėliau kaip kitą darbo dieną, po galutinių aplinkybių nustatymo. Taip pat teisiniame reglamentavime nustatyti patikrinimo veiksmų pratęsimo procedūras, įpareigojant jas raštu (pavyzdžiui, rezoliucijomis) derinti su departamentų vadovais.	<b>Igyvendinta.</b> 1) Atlikus periodinį patikrinimą ne vėliau kaip kitą darbo dieną į DVS turi būti įkeltas užpildytas ar iš dalies užpildytas kontrolės klausimynas; 2) atlikus patikrinimą DVS priemonėmis nustatomas mėnesio kontrolės terminas PA surašymui; 3) norint atidėti DVS nustatytą kontrolės terminą (siūlytina 10 d. d.) PA surašymui, reikia DVS priemonėmis skyriaus vedėjo prašyti termino atidėjimo). <b>NVSC direktoriaus 2024 m. lapkričio 28 d. įsakymas Nr. VKE-433 „Dėl valstybinės</b>	

		<b>visuomenės sveikatos saugos kontrolės (ūkio subjektų priežiūros) organizavimo ir vykdymo“.</b>	
1.3. Nereglamentuotas rotacijos principo taikymas ir pavedimų atlikti patikrinimus skirstymo tvarka	1.3.1. Teisiniame reglamentavime įtvirtinti nuostatas, kokia tvarka ir kokiais kriterijais remiantis paskirstomos patikrinimų atlikimo užduotys.	Sveikatos apsaugos ministerija šią rekomendaciją numatė įgyvendinti iki 2024-12-27 parengdama sveikatos apsaugos ministro 2010-10-28 įsakymo Nr. V-946 „Dėl Tiesioginės valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės reglamento patvirtinimo“ pakeitimo projektą, todėl Centro direktoriaus įsakymas nebus rengiamas.	
	1.3.2. Tobulinti informacinę sistemą ir įdiegti priemones (modulį), sudarančias technines galimybes automatizuotai paskirstyti patikrinimų atlikimą.	<b>Įgyvendinama iki 2025-12-31.</b> VSSIS modernizavimas, kurio metu įdiegiamos priemonės, sudarančios technines galimybes automatizuotai paskirstyti patikrinimų atlikimą.	
	1.3.3. Nustatyti, kad to paties subjekto periodinės ir grįžtamosios kontrolės veiksmus turi atlikti kitas specialistas (užtikrinamas keturių akių principas).	Sveikatos apsaugos ministerija šią rekomendaciją numatė įgyvendinti iki 2024-12-27 parengdama sveikatos apsaugos ministro 2010-10-28 įsakymo Nr. V-946 „Dėl Tiesioginės valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės reglamento patvirtinimo“ pakeitimo projektą, todėl Centro direktoriaus įsakymas nebus rengiamas.	
	1.3.4. Reglamentuoti specialistų, atliekančių patikrinimus rotacijos taikymo nuostatas ir numatyti papildomas vidaus kontrolės priemones, kai nėra galimybės išvengti situacijų pavedant iš eilės atlikti patikrinimus tiems patiems specialistams.	Sveikatos apsaugos ministerija šią rekomendaciją numatė įgyvendinti iki 2024-12-27 parengdama sveikatos apsaugos ministro 2010-10-28 įsakymo Nr. V-946 „Dėl Tiesioginės valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės reglamento patvirtinimo“ pakeitimo projektą, todėl Centro direktoriaus įsakymas nebus rengiamas.	
1.4. Egzistuoja sąlygos korupcijai, kai subjektų veiklos patikrinimus atlieka vienas specialistas	Užtikrinti, kad struktūriniuose padaliniuose atliekant patikrinimus juose dalyvautų bent 2 specialistai arba jų skaičių diferencijuoti pagal objektyvius tikrinamo ūkio subjekto kriterijus	Sveikatos apsaugos ministerija šią rekomendaciją numatė įgyvendinti iki 2024-12-27 parengdama sveikatos apsaugos ministro 2010-10-28 įsakymo Nr. V-946 „Dėl Tiesioginės valstybinės visuomenės	

	(pavyzdžiui patikrinimo apimtis ir ūkio subjekto dydis ir pan.).	sveikatos saugos kontrolės reglamento patvirtinimo“ pakeitimo projektą, todėl Centro direktoriaus įsakymas nebus rengiamas.	
1.5. Nepakankamai reglamentuota administracinių nusižengimų tyrimų, duomenų rinkimo, protokolų surašymo tvarka sudaro sąlygas nepagrįstai vilkinti procedūras	Reglamentuoti administracinių nusižengimų tyrimų, įrodymų rinkimo, protokolų surašymo ir bylų nagrinėjimo terminus, taip pat taikyti papildomas vidaus kontrolės priemonės, kad nebūtų sudaromos sąlygos nepagrįstai vilkinti procedūras iki sueis senaties terminai	<b>Įgyvendinta.</b> <b>NVSC direktoriaus 2024 m. lapkričio 22 d. įsakymu Nr. VKE-427 „Dėl Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos direktoriaus 2020 m. liepos 29 d. įsakymo Nr. VKE-325 „Dėl administracinių nusižengimų teisenos Nacionaliniame visuomenės sveikatos centre prie Sveikatos apsaugos ministerijos tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“</b> patvirtintas atnaujintas tvarkos aprašas, kuriuo NVSC valstybės tarnautojams nustatyta pareiga atliekant administracinio nusižengimo tyrimą imtis visų priemonių, kad būtų visapusiškai, objektyviai ir kiek įmanoma per trumpesnę laiką iširtos administracinio nusižengimo požymių turinčios veikos aplinkybės; nustatytas terminas Administracinių nusižengimų kodekso nustatyta tvarka užfiksuotą administracinį nusižengimą įregistruoti Administracinių nusižengimų registro informacinėje sistemoje. Šiuo įsakymu taikomos papildomos vidaus kontrolės priemonės, kad nebūtų sudaromos sąlygos nepagrįstai vilkinti procedūras iki sueis senaties terminai: departamentų direktoriai įpareigoti užtikrinti, kad pavaldūs valstybės tarnautojai laikytųsi Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos administracinių nusižengimų teisenos tvarkos aprašo, nustatytus veiksmus atliktų	

		operatyviai ir vengdami nepagrįsto delsimo; departamentų Visuomenės sveikatos saugos kontrolės skyriaus vedėjai, departamentų Užkrečiamųjų ligų valdymo skyriaus vedėjai ir skyrių rajonuose vedėjai įpareigoti kiekvieną ketvirtį departamento direktoriams teikti informaciją apie departamento valstybės tarnautojų nustatytus teisės aktų pažeidimus atliekant ūkio subjektų priežiūrą, apie pradėtas administracinio nusižengimo teisenas ir atliktus administracinių nusižengimų tyrimo veiksmus.	
--	--	---	--

## *2. Kitos antikorupcinės pastabos*

2.1. Neatskirtos subjektų priežiūros, rizikos vertinimo ir patikrinimų planavimo funkcijos gali sąlygoti korupcijos riziką priimant sprendimus dėl patikrinimų atlikimo / neatlikimo	2.1.1. Skaitmenizuoti visų veiklos sričių kontroliuojamų subjektų rizikos vertinimo procedūras.	<b>Igyvendinama iki 2025-12-31</b> VSSIS modernizavimas, kurio metu įdiegiamos priemonės, leisiančios skaitmenizuoti visų veiklos sričių kontroliuojamų subjektų rizikos vertinimo procedūras.	
	2.1.2. Teisiniame reglamentavime nustatyti periodinių patikrinimų planavimo prioritetus ir tvarką pagal kurią argumentuotai būtų derinami ir keičiami VSSIS sugeneruoti periodinių patikrinimų planai, įtraukiant / neįtraukiant analogiškai rizikos grupei priskirtus subjektus (pavyzdžiui, nustatyti prioritetinės veiklos sritis, įtvirtinti nuostatas, kiek procentų turi būti patikrinta anksčiau netikrintų subjektų ir pan.).	<b>Igyvendinta.</b> Nustatyta periodinių patikrinimų planavimo prioritetai ir tvarka, pagal kurią argumentuotai derinami ir keičiami VSSIS sugeneruoti periodinių patikrinimų planai, įtraukiant / neįtraukiant analogiškai rizikos grupei priskirtus subjektus. <b>NVSC direktoriaus 2024 m. lapkričio 28 d. įsakymas Nr. VKE-434 „Dėl valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės (ūkio subjektų priežiūros) planavimo“.</b>	
	2.1.3. Atskirti ūkio subjektų priežiūros, įskaitant rizikos vertinimą bei periodinių patikrinimų planavimo funkcijas, kurias centralizuotai	<b>Igyvendinta.</b> Reglamentuota, kurie padaliniai ir specialistai yra atsakingi už tam tikros srities subjektų	

	vykdytų padalinys, nesusijęs su subjektų veiklos priežiūra.	rizikingumo vertinimą, kokiais etapais jis atliekamas bei kaip vykdoma šio proceso kontrolė. <b>NVSC direktoriaus 2024 m. lapkričio 28 d. įsakymas Nr. VKE-434 „Dėl valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės (ūkio subjektų priežiūros) planavimo“.</b>	
2.2. Nereglamentuota periodinės kontrolės patikrinimų planų keitimo procedūra	Teisiniame reglamentavime nustatyti aiškia periodinių patikrinimų planų sudarymo, keitimo tvarką bei argumentuotai vykdyti suplanuotų ir neatliktų periodinių patikrinimų įvertinimą.	<b>Igyvendinta.</b> Nustatyta periodinių patikrinimų planų sudarymo, keitimo tvarka bei argumentuotai vykdomas suplanuotų ir neatliktų periodinių patikrinimų įvertinimas. <b>NVSC direktoriaus 2024 m. lapkričio 28 d. įsakymas Nr. VKE-434 „Dėl valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės (ūkio subjektų priežiūros) planavimo“.</b>	
2.3. Nereglamentuota patikrinimų dokumentų pildymo tvarka, specialistai savo nuožiūra sprendžia, kada atliekant patikrinimą naudoti / nenaudoti technines priemones	Teisiniame reglamentavime nustatyti aiškius patikrinimo dokumentų pildymo reikalavimus, klausimynų pildymo metodiką, formuluotes, laikotarpių žymėjimo tvarką, atvejus kai privaloma naudoti technines priemones ir vykdyti šio proceso kontrolę.	<b>Igyvendinta.</b> Nustatyti patikrinimo dokumentų pildymo reikalavimai, klausimynų pildymo metodika, formuluotės, laikotarpių žymėjimo tvarka. <b>NVSC direktoriaus 2024 m. lapkričio 28 d. įsakymas Nr. VKE-433 „Dėl valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės (ūkio subjektų priežiūros) organizavimo ir vykdymo“.</b>	
2.4. Plati diskrecijos teisė priimant sprendimus dėl grįžtamosios kontrolės patikrinimų atlikimo / neatlikimo	Išanalizuoti taikomą praktiką ir teisiniame reglamentavime nustatyti aiškius reikalavimus ir grįžtamosios kontrolės patikrinimų atlikimo atrankos kriterijus, numatančius kokiais atvejais pakanka remtis subjektų raštu pateikta	Sveikatos apsaugos ministerija šią rekomendaciją numatė įgyvendinti iki 2024-12-27 parengdama sveikatos apsaugos ministro 2010-10-28 įsakymo Nr. V-946 „Dėl Tiesioginės valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės reglamento patvirtinimo“ pakeitimo projektą,	

	informacija ir kada yra privaloma atlikti grįžtamosios kontrolės patikrinimus.	todėl Centro direktoriaus įsakymas nebus rengiamas.	
2.5. Tobulintina laboratorinių tyrimų (matavimų) ėmimo ir atlikimo procedūra	Išanalizuoti mėginių ėmimo praktines procedūras ir užtikrinti, kad mėginiai, kurių rezultatais remiamasi konstatuojant subjekto patikrinimo metu nustatytas aplinkybes, būtų imami tik patikrinimo atlikimo metu, dalyvaujant NVSC specialistams.	<b>Igyvendinta.</b> Departamentų VSSKS vedėjams ir skyrių rajonuose vedėjams Centro direktoriaus įsakymo 1.4 papunkčiu pavesta užtikrinti Tiesioginės valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės reglamento 52 ir 56 punktų įgyvendinimą, kontrolę – departamentų direktoriams. <b>NVSC direktoriaus 2024 m. lapkričio 28 d. įsakymas Nr. VKE-433 „Dėl valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės (ūkio subjektų priežiūros) organizavimo ir vykdymo“.</b>	
2.6. Nepakankama kontrolė viešųjų ir privačių interesų valdymo procedūroje	2.6. Tobulinti viešųjų ir privačių interesų kontrolės vykdymą, įpareigojant subjektų kontrolę vykdančius specialistus deklaruoti interesų konfliktus keliančius ryšius bei tinkamai naudoti žinomą informaciją užduočių skirstymo procedūroje.	<b>Igyvendinta.</b> Visi darbuotojai, kuriems nustatyta prievolė deklaruoti privačius interesus, dalyvauja Vyriausiosios tarnybinės etikos komisijos organizuojamuose nuotoliniuose mokymuose „Privačių interesų deklaravimas“ per PINREG. 2024-03-31–2024-11-30 baigė 290 NVSC darbuotojų. <b>Igyvendinta.</b> Personalo skyrius reguliariai įpareigoja subjektų kontrolę vykdančius specialistus deklaruoti interesų konfliktus keliančius ryšius bei tinkamai naudoti žinomą informaciją užduočių skirstymo procedūroje. NVSC darbuotojams elektroniniu paštu išsiųsti priminimai: 2024-03-28 11:25;	

		<p>2024-05-31 14:47;  2024-08-08 08:36;  2024-10-02 08:08;  2024-10-10 13:53;  2024-11-26 12:57.</p>	
		<p><b>Igyvendinta.</b>  <b>NVSC direktoriaus 2024 m. gegužės 31 d. įsakymu Nr. VKE-143 „Dėl Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos direktoriaus 2022 m. sausio 12 d. įsakymo Nr. VKE-17 „Dėl Viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymo nuostatų vykdymo ir kontrolės Nacionaliniame visuomenės sveikatos centre prie Sveikatos apsaugos ministerijos tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“</b>  pakeistas Viešųjų ir privačių interesų derinimo įstatymo nuostatų vykdymo ir kontrolės Nacionaliniame visuomenės sveikatos centre prie Sveikatos apsaugos ministerijos tvarkos aprašo (toliau – Aprašas) 14.14 papunktis ir Aprašas papildytas 14.16 papunkčiu. Minėtuose papunkčiuose numatyta, kad ne rečiau kaip vieną kartą per ketvirtį elektroniniu paštu darbuotojams teikiami priminimai apie pareigą patikslinti ar atnaujinti Deklaraciją bei informaciniai pranešimai (atmintinės) dėl Įstatymo nuostatų laikymosi. Taip pat ne rečiau kaip kartą per metus darbuotojams organizuojami mokymus viešųjų ir privačių interesų derinimo klausimais.</p>	
		<p><b>Igyvendinta.</b>  Vadovaujantis Aprašo 14.11 ir 15.7 papunkčiais,</p>	



		<p>NVSC darbuotojų privačių interesų deklaracijose pateiktų duomenų lyginamosios patikros už 2024 m. I pusmetį atliktos 2024 m. birželio–liepos mėnesiais. Įvertinus deklaracijose pateiktus (įskaitant patikslintus) duomenis, šiuo laikotarpiu nustatyta 16 NVSC darbuotojų, kurie gali patekti į interesų konflikto situacijas ir jiems, vadovaujantis Aprašo 14.12 ir 15.8 papunkčiais, išduotos išankstinės rašytinės rekomendacijos. NVSC direktorius ir visi NVSC padalinių vadovai informuoti apie atlikto jų pavaldžių darbuotojų deklaracijų patikrinimo rezultatus (Aprašo 14.13 ir 15.9 papunkčiai).</p>	
		<p><b>Įgyvendinta.</b> Padalinių vadovai įpareigoti vykdant užduočių ir pavedimų skirstymą vykdyti Apraše nustatytas prievoles.</p>	